

Громадська організація
«Фонд сприяння органам самоорганізації населення»

Проект

**Створення системи
прозорого формування
та громадського контролю витрат
у системі надання медичних послуг
у м. Бердянськ**

1. Опис проекту

Аналіз проблеми. Опишіть ситуацію, в якій виникла ця проблема? Що саме проблема / частина проблеми вашого проекту дозволить вирішити? Які причини проблеми, і які її наслідки? Чому це важливо, щоб вирішити цю проблему? Будь ласка, коротко поясніть лише ту ситуацію, яка напряму пов'язана з вашим проектом.

На сьогоднішній день в Бердянську функціонують три комунальних лікувальних заклади, які надають медичну допомогу жителям територіальної громади. Однак коштів на утримання лікувальних закладів у громаді весь час не вистачає. Так наприкінці 2014 року заявлено про необхідність закриття дитячої реанімації, суттєвого скорочення місць у кардіології та закриття одного з 6 корпусів лікарні. Це визиває страшенне занепокоєння мешканців громади. Місцевий бюджет фінансує медицину, але у місті не має системи прозорого ефективного громадського контролю за використанням коштів, крім того, громадяни повинні брати безпосередню участь у плануванні таких витрат, у розробці єдиної системної програми, спрямованої на покращення стану надання медичних послуг.

Мета / завдання. Опишіть, що конкретно ви хочете досягти за допомогою цього проекту для вирішення проблем, описаних вище. Будь ласка, перерахуйте свої цілі (1, 2, 3 ...). Представлені цілі повинні бути конкретними, чіткими, вимірними і реально досяжними в межах термінів виконання проекту.

1. Створення прозорої та ефективної системи формування бюджету витрат на медицину шляхом активної участі громадськості в процесі формування бюджету.
2. Забезпечення дієвої системи моніторингу ефективного використання коштів місцевого бюджету у галузі медицини.
3. Для реалізації першої та другої мети розробка системи он-лайн інформування та отримання зворотного зв'язку з населенням про витрати бюджетних коштів "Наш бюджет"

Цільова група (и): Які цільові групи цього проекту?

1. Хворі жителі міста, пацієнти лікарень.
2. Лікарі, які зацікавлені в покращенні умов праці.
3. Громадські активісти, жителі міста які прагнуть покращення умов життєзабезпечення.

Бенефіціари: Хто це прямі і непрямі бенефіціари вашого проекту?

Прямі жителі міста Бердянськ.

Діяльність Які заходи будуть включено у ваш проект для досягнення поставлених цілей? Будь ласка, будьте послідовними про те, як ці пропонувані заходи сприятимуть досягненню цілей проекту.

I етап - Аналіз поточного стану надання та фінансування медичних послуг у м.Бердянськ, потреб та ступеню їх задоволення.

Термін здійснення: з 1 травня 2015 року по 30 червня 2015 року.

Заходи:

1. Презентація проекту громаді: проведення прес конференції для засобів масової інформації та громадськості міста. Результат: поширення інформації про проект. Термін 1-5 травня 2015 р.
2. Проведення 3х круглих столів: у медичних установах міста, управлінні соціального захисту та серед громадських організацій хворих. Результат: отримання інформації про поточний стан справ у галузі надання медичних послуг та їх фінансування, а також про бачення цього процесу з точки зору професіоналів - Аналітичний звіт. Термін 5-30 травня 2015 р.
3. Аналіз бюджету у сфері медичних витрат за останні 3 роки: планується створити експертну групу з 3х осіб, представників Фонду, органів місцевого самоврядування та депутатського корпусу для аналізу бюджету міста за останні три роки. Така робота зумовлена розосередженням статей бюджету на медицину в різних програмах фінансування.
4. Проведення 11 фокусованих групових інтерв'ю у комітетах мікрорайонів міста, з метою виявлення доступності медичної допомоги, обізнаності громадськості про систему фінансування витрат міського бюджету, а також для популяризації ідей бюджетного моніторингу у рамках децентралізації влади. Результат: інформування широких кіл городян про мету та план реалізації проекту, отримання інформації для подальших висновків. Термін 15 квітня 2015 р. до 25 травня 2015р.

Організаційне забезпечення проведення фокус-груп та круглих столів: планується залучити до цих заходів близько 100-150 осіб з різних мікрорайонів міста, та з різних по фокусу зацікавленості груп населення, заходи будуть проводити лікарі, соціальні працівники, громадські активісти, з членів Фонду сприяння органам самоорганізації населення. До заходів буде розроблено буклет з інформацією про поточні витрати на медицину у місті. Тривалість проведення складатиме близько 40-50 хвилин.

Очікуваний результат: 1. Розгорнутий аналітичний звіт з висновками про поточний стан надання медичних послуг населенню міста, про потреби, про обізнаність та про стан задоволення вирішенням цієї проблеми у місті. 2. Розгорнутий аналітичний звіт з висновками про структуру витрат бюджету та динаміку змін

II етап - Розробка системи участі громади у плануванні бюджетних програм, на прикладі програми фінансування медичної допомоги

Термін здійснення: з червень 2015 року по липень 2015 року.

Заходи:

1. Вивчення кращих світових та українських практик громадського контролю за використанням бюджетних коштів, зокрема у медичній сфері. Результат: аналітичний звіт з узагальненням кращої практики участі громади у плануванні бюджетних програм. Термін виконання 1-10 червня 2015р.

2. Створення ініціативної групи (5-7 ос.) з числа осіб зацікавлених у підвищенні ефективності надання медичних послуг у м.Бердянськ, шляхом проведення круглого столу із залученням усіх зацікавлених осіб (стейкхолдерів): представники лікувальних закладів, представники органів самоврядування, представники соціальних служб, представники громадськості, зокрема хворі та їх члени родин. Планується запросити близько 50 осіб, заслухати 2-3 короткі доповіді (10-15 хв.) з тематики сучасного стану надання та фінансування медичних послуг у світі та у м.Бердянськ. Результат: сформована робоча група з розробки програми участі громадськості у плануванні бюджету. Термін виконання 10 червня 2015р.
3. Навчання сформованої ініціативної групи. Планується проведення 5х навчальних семінарів: “Медицина, скільки це коштує”, “Соціальні програми держави та громадськості”, “Світова практика фінансування медичних витрат”, “Процедура формування бюджету міста”, “Участь громадськості в управлінні містом” навчання будуть проводити залучені фахівці з вказаної тематики. Результат: робоча ініціативна група отримала потрібні навички для формування Програми фінансування. Термін виконання: 10 червня 2015р. по 20 липня 2015р.
4. Розробка стратегічних напрямків “Програми надання медичних послуг у м.Бердянськ”. Результат: окреслено місію, систему цілей та орієнтирів “Програми надання медичної допомоги”. Термін виконання 10-20 червня 2015р.
5. Проведення громадських слухань з тематики надання медичних послуг у м.Бердянськ . Планується залучити до слухань широкі верстви населення, через об'яви на телебаченні та публікації у пресі та в мережі Інтернет. До слухань планується також розробити збірку, акумулюючу весь інформаційний масив отриманий до цього часу у рамках реалізації проекту. Результат: погоджені з громадою та затверджені стратегічні напрямки “Програми надання медичних послуг у м.Бердянськ”. Термін виконання 25 червня 2014р.
6. За результатами проведеної роботи створена робоча група розробляє “Програму надання медичних послуг у м.Бердянськ на 2016 рік”. Програма виноситься на широке обговорення, шляхом проведення 5 фокусованих групових інтерв'ю за тематикою програми у мікрорайонах міста та передається до бюджетного комітету міської ради Бердянська. Результат: Розроблена громадськістю та прийнята до відома органами самоуправління “Програма надання медичних послуг у м.Бердянськ на 2016 рік”. Термін виконання 1 липня 2015р. до 30 серпня 2015р.
7. Узагальнення отриманого досвіду участі у плануванні бюджетної програми через видання інфографічної картки “Як Я можу впливати на формування бюджету мого міста?”. Розробка графічної інтерпретації бюджетної програми «Громадський бюджет медичних витрат», в якому у інфографічному вигляді представлено на що саме будуть спрямовані гроші бюджету. Результат: сучасний інформаційні матеріали, у яких прозоро и зрозуміло пояснено, як саме пересічний громадянин може впливати на формування бюджету міста на прикладі медичних програм. Термін виконання вересень-жовтень 2015р.
8. Проведення бюджетних слухань для затвердження розробленої програми на сесії міської ради. Результат: затверджена “Програма надання медичних послуг у м.Бердянськ на 2016рік”. Термін виконання листопад 2015р.

Очікуваний результат: Розроблена єдина програма фінансування медичних витрат на 2016 рік для затвердження на сесії міської ради, розроблено алгоритм участі громадськості у плануванні бюджету міста.

III етап - Розробка системи он-лайн інформування населення про витрати бюджетних коштів “Наш бюджет”

Термін здійснення: з липень 2015 року по листопад 2015 року.

Заходи:

1. Аналіз кращих практик використання сучасних інформаційно-комунікаційних технологій для формування та контролю за використанням бюджетних коштів. Результат: аналітична записка. Термін виконання липень 2015
2. Розробка технічного завдання на створення сайту з контролю за процесом формування та використанням бюджетних коштів у сфері медичної допомоги. Результат: Технічне завдання. Термін виконання липень 2015.
3. Розробка візуального оформлення дизайну. Результат: Керівництво по стилю. Термін виконання серпень 2015.
4. Розробка програмних компонентів. Результат: розроблений та скопійований програмний код, доступний до тестування. Термін виконання з серпня 2015 по жовтень 2015р..
5. Розробка документації сайту. Результат: Документація на сайт. Термін виконання жовтень 2015.
6. Інформаційне наповнення сайту та його базових розділів. Результат: Система наповнена контентом заявленої тематики. Термін виконання жовтень 2015.
7. Організація тестування та дослідна експлуатація системи. Результат: виправлено помилки системи, внесено корективи. Термін виконання жовтень-листопад 2015.
8. Навчання адміністраторів та потенційних користувачів. заплановано 3 навчальних семінари для адміністраторів та користувачів: лікувальних закладів, соціальних працівників та громадських активістів. Результат: формування групи обізнаних користувачів системи (близько 30 осіб), готових користуватися системою та залучати до неї інших користувачів. Запис навчальних вебінарів для розміщення у системі. Термін виконання листопад 2015.
9. Запуск системи. Результат: Система готова для використання. Термін виконання листопад 2015.

Очікуваний результат: Запущений у експлуатацію інтернет портал з прозорого формування та контролю системи бюджетних витрат у сфері медичної допомоги. Сайт, який забезпечить можливість не лише брати участь у контролі за цільовим витрачанням коштів бюджету але й дасть можливість вплинути на сам процес формування бюджету.

IV етап - Розробка системи контролю за використанням бюджетних коштів

Термін здійснення: з листопада 2015 року по березень 2016 року.

Заходи: організаційне забезпечення розробки системи контролю

1. Вивчення поточного стану нормативно-правової документації у галузі контролю за використанням бюджетних коштів. Планується проведення семінару робочої групи з фахівцями у галузі бюджетного процесу та муніципального права. Результат: аналітична записка. Термін виконання: листопад 2015 року.

2. Інформування жителів міста про затверджену бюджетну програму. Шляхом розповсюдження інформаційного буклету, із сторінкою зворотнього зв'язку у вигляді анкети, у містах з найбільшою вірогідністю відвідування особами що зацікавлені у отриманні такої допомоги: поліклініки, лікарні, аптеки, управління соціального захисту, тощо. Планується залишити у таких місцях скриньки для збору анкет Також анкетування зацікавлених через Інтернет розсилку. Результат: залучення широкого кола потребуючих медичної допомоги до контролю її розподілу. Термін виконання: 1 грудня 2015 року по 28 лютого 2016 року.
3. Розробка проектів нормативних документів місцевого рівня. Планується розробити та винести на узгодження з органами місцевого самоврядування проекти рішень міського голови та постанов сесії міськради, щодо оперативного та систематичного інформування громади про використання бюджетних коштів по програмі медичної допомоги. Результат: Нормативно-правові документи місцевого рівня. Термін виконання: грудень 2015 року.
4. Моніторинг поточного фінансування медичних витрат. Поточна експлуатація порталу. Термін виконання: січень-березень 2016 року.

Очікуваний результат: Розроблена документація системи контролю за використанням коштів виділених на медичну допомогу

V етап – Завершення проекту

Термін здійснення: квітень 2016 року.

1. Підбиття підсумків, проведення прес-конференції по результатам реалізації проекту.
2. Передача розробленого інтернет-порталу для поточної експлуатації у інформаційний відділ виконкому.

Очікуваний результат: Проект завершено, систему передано у поточну експлуатацію.

Діаграма робіт за проектом



